



www.hrw.org



NORWEGIAN
HELSINKI COMMITTEE

Открытое письмо правозащитных организаций о законодательных инициативах, направленных на ущемление свободы собраний и ассоциации и на введение дополнительных ограничений на деятельность гражданских групп в Беларуси

Мы, представители международных правозащитных организаций «Международная амнистия», ARTICLE 19, Civil Rights Defenders, Front Line Defenders, Хьюман Райтс Вотч, Human Rights House Foundation, Норвежский Хельсинкский комитет и Observatory for the Protection of Human Rights Defenders обращаемся к Совету Республики – верхней палате белорусского парламента с настоятельным призывом не одобрять недавние поправки в законодательство, ущемляющие свободу собраний и свободу ассоциации и жестко ограничивающие деятельность белорусских гражданских групп, особенно тех, которые занимаются правами человека или смежными вопросами.

3 октября этого года Палата представителей – нижняя палата белорусского парламента, приняла пакет ограничительных поправок к целому ряду законов, включая Закон «Об общественных объединениях», Закон «О политических партиях», Избирательный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Уголовный и

Уголовно-процессуальный кодексы. Тогда же Палата представителей приняла поправки в Закон «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь».

Голосование по этим поправкам готовилось в обстановке практически полной секретности. Тексты законопроектов не обнародовались, что отсекало гражданское общество от любого участия в их обсуждении. Уже после принятия Палатой представителей они были опубликованы 12 октября на Национальном правовом интернет-портале Республики Беларусь. В настоящее время законопроекты находятся в Совете Республики, который должен рассмотреть их на очередной сессии, начинающейся 21 октября.

Мы глубоко обеспокоены неизбежными последствиями предлагаемых поправок для деятельности белорусских НПО, которые рискуют оказаться под еще более плотным надзором со стороны властей. Нынешние законодательные инициативы также дополнительно ограничивают свободу ассоциации и свободу собраний.

Особую тревогу у нас вызывают следующие положения законопроектов:

- Предлагаемая редакция статьи 21 Закона «Об общественных объединениях» запрещает белорусским НПО хранить финансовые средства в банках и других кредитно-финансовых организациях, находящихся на территории иностранных государств. Предполагается также ввести административную ответственность за получение НПО иностранной безвозмездной помощи «в нарушение законодательства». В случае повторного в течение года нарушения предусмотрена уже уголовная ответственность. Такие нормы чреватые скорее расширительным, чем узким толкованием и могут привести к повальным преследованиям любых активистов или гражданских групп, получающих финансирование из-за рубежа. На протяжении десятилетий правительство последовательно загоняло белорусские гражданские группы во все более сложные условия и окружало их деятельность произвольными регистрационными требованиями. Дальнейшее ужесточение режима в части получения зарубежного финансирования неизбежно приведет к выталкиванию гражданских групп за грань правового поля и сделает их деятельность в Беларуси практически невозможной.

- Предлагаемая редакция статьи 356 УК - относит к государственной измене «иное оказание помощи иностранному государству, иностранной организации или их представителю в проведении деятельности в ущерб национальной безопасности Республики Беларусь, умышленно совершенные гражданином Республики Беларусь». Такие расширительные формулировки могут быть использованы властями для адресных репрессий в отношении активистов НПО и лидеров гражданского общества.
- Поправки в Закон «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» вводят новые ограничения на свободу собраний. В соответствии с ними «к пикетированию приравнивается совместное массовое присутствие граждан в заранее определенном общественном месте (в том числе под открытым небом) в установленное время для совершения заранее определенного деяния, организованное (в том числе через глобальную компьютерную сеть Интернет или иные информационные сети) для публичного выражения своих общественно-политических интересов или протеста». Соответственно, создается возможность привлечения к ответственности за «нарушение порядка организации или проведения массового мероприятия». Организаторам также в таком случае придется декларировать «источники финансирования» мероприятия и распространять информацию о нем, в том числе в социальных сетях, только после получения официального разрешения на его проведение (в соответствии с действующим порядком такое разрешение выдается не менее чем за пять дней до мероприятия). Публичные призывы к организации или проведению массового мероприятия «с нарушением установленного порядка» предлагается считать административным правонарушением.

Предлагаемые поправки также расширяют полномочия сотрудников правоохранительных органов во время массовых мероприятий, включая право вести аудио- и видеозапись, ограничивать проход людей к месту проведения и производить полный личный досмотр участников.

Не менее серьезную обеспокоенность вызывают у нас и поправки в Закон «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь», внесенные Советом Министров РБ на рассмотрение парламента 30 сентября этого года и предусматривающие существенное расширение полномочий Комитета государственной безопасности. В

случае их принятия КГБ получает право доступа в любое помещение, включая жилое, в любой момент. С другой стороны, предусматривается возможность освобождения сотрудников органов госбезопасности от ответственности за любое применение силы против граждан.

Мы разделяем позицию Венецианской комиссии Совета Европы (консультативного органа по вопросам конституционного законодательства), которая 14 октября высказала критику в адрес белорусских властей в связи с их отношением к НПО в свете последних законодательных инициатив.

Мы считаем, что указанные поправки представляют серьезную угрозу для гражданского общества в Беларуси и что им не должно быть места в законодательстве страны, которая больше десяти лет является участником целого ряда ключевых международных договоров о правах человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

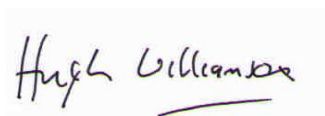
В связи с этим мы настоятельно призываем Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь не утверждать пакет поправок, недавно принятый Палатой представителей, который ущемляет свободу собраний и свободу ассоциации и ограничивает зарубежную финансовую поддержку неправительственных организаций. Мы также настоятельно призываем Палату представителей снять с повестки рассмотрение законопроекта о внесении изменений и дополнений в Закон РБ «Об органах государственной безопасности в Республике Беларусь», внесенного Советом Министров 30 сентября 2011 г. Наконец, мы настоятельно призываем белорусские власти безотлагательно принять меры в интересах:

- выполнения рекомендации 98.9 по итогам рассмотрения ситуации в Беларуси Советом ООН по правам человека в рамках механизма универсального периодического обзора о «пересмотре национального законодательства с целью обеспечения его соответствия соблюдению свободы выражения мнений, собраний и ассоциации, как гарантировано статьями 19, 21 и 22 Международного пакта о гражданских и политических правах»;

- прекращения избыточного государственного контроля за гражданскими группами, ставящего под угрозу работу последних, и содействия созданию условий для их нормальной деятельности.

Благодарим Вас за внимание.

Human Rights Watch



Hugh Williamson,
Executive Director,
Europe and Central Asia Division

Front Line Defenders



Mary Lawlor
Director

Amnesty International



John Dalhuisen,
Deputy Director,
Europe and Central Asia Programme

Norwegian Helsinki Committee



Bjørn Engesland, Secretary General

Human Rights House Foundation



Maria Dahle, Executive director

The Observatory for the Protection of Human Rights Defenders



Souhayr BELHASSEN, FIDH President



Gerald Staberock, OMCT Secretary General

Civil Rights Defenders

Article 19

Handwritten signature of Robert Hårdh in black ink.

Robert Hårdh, Executive Director

Handwritten signature of Dr Agnès Callamard in black ink, set against a light gray background.

Dr Agnès Callamard, Executive Director