

СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ И ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В БЕЛАРУСИ

Обзор за 2012 год

Центр правовой трансформации

Ассамблея демократических неправительственных организаций

В 2012 году возможности для реализации свободы ассоциаций в Беларуси не расширились. На уровне правового регулирования, несмотря на введение отдельных позитивных норм, не было зафиксировано значимых изменений, улучшающих либо ухудшающих положение некоммерческих организаций (НКО). Тем не менее, планируется дальнейшее реформирование законодательства об общественных объединениях в 2013 году. На уровне правоприменительной практики сохранились прежние негативные тренды, при этом их интенсивность не изменилась.

В период мониторинга наиболее значимыми событиями и трендами являлись следующие:

- В закон «О социальном обслуживании» внесен подготовленный с участием общественности раздел о государственном социальном заказе, разрешающий закупку услуг НКО со стороны государства.
- Законопроект о внесении изменений в законы Республики Беларусь «Об общественных объединениях» и «О политических партиях» был опубликован в 2012 году и может быть принят в 2013 году. В отношении общественных объединений он смягчает некоторые условия относительно требований для регистрации общественных объединений, однако не меняет сути процедуры регистрации на основе разрешительного принципа с возможностью произвольного отказа в регистрации.
- Изменения в Избирательный кодекс Республики Беларусь, запланированные к внесению в парламент осенью 2013 года, исходя из комментариев государственных органов, не будут содержать предложенного Центральной комиссией по выборам и проведению республиканских референдумов наделяющая части общественных объединений правом выдвижения кандидатов на выборах.
- Продолжена практика произвольных отказов в регистрации общественных объединений, а также в согласовании наименований учреждений, так же распространенными остаются и иные препятствия для деятельности НКО (включая лишение помещения для проведения мероприятий либо офиса), а так же ограничения для привлечения финансирования. Однако при этом нормы об уголовной ответственности за нарушения порядка привлечения иностранной безвозмездной помощи, введенные в законодательство в конце 2011 года, не применялись.
- Власти Беларуси ограничивали международные контакты белорусского гражданского общества, создавая препятствия как к выезду представителей НКО за рубеж, так и к визитам в Беларусь зарубежных партнеров.

Изменение рамочного законодательства

27 июня Палата представителей приняла Закон Республики Беларусь "О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам социального обслуживания", вводящий в белорусское законодательство понятие государственного социального заказа в области социального обслуживания. Государственный социальный заказ определен как механизм привлечения на конкурсной основе юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к деятельности по оказанию социальных услуг и/или реализации социальных проектов в целях повышения доступности и качества социального обслуживания граждан. Эта новая норма была внесена в законодательство в результате длительных консультаций с организациями гражданского общества и вступила в силу с 1 января 2013 года. Постановлением правительства от 27 декабря 2012 года №1219 утверждено Положение о порядке проведения конкурса на выполнение государственного социального заказа, финансируемого путем предоставления негосударственным НКО субсидий на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов. Установлено, что конкурс является открытым, представляет собой гласный и конкурентный выбор исполнителей государственного социального заказа из числа негосударственных НКО. Тем же постановлением утверждено Положение об условиях и порядке предоставления негосударственным НКО субсидий на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов. Установлено, что при оказании социальных услуг субсидии предоставляются на возмещение расходов на заработную плату и начислений на заработную плату работникам негосударственных НКО. Введение норм о государственном социальном заказе может способствовать расширению источников финансирования для НКО, которые занимаются предоставлением социальных услуг.

Законом Республики Беларусь от 2 мая 2012 г. № 353-З внесены изменения и дополнение в Закон Республики Беларусь "О защите прав потребителей". Среди прочего установлено, что общественное объединение потребителей вправе давать консультацию потребителю по вопросам защиты его прав, обращаться по поручению потребителя с претензией к изготовителю (продавцу, ремонтной организации и т.д.) об устранении нарушений и о возмещении потребителю причиненных этими нарушениями убытков, обращаться в суд с иском о защите прав потребителя, представлять и защищать в суде права и законные интересы потребителя (неопределенного круга потребителей) при условии наличия у работника общественного объединения потребителей, реализующего указанные права этого общественного объединения, свидетельства об аттестации. Закон также устанавливает случаи, когда расходы общественного объединения потребителей, связанные с обращением по поручению потребителя с претензией к изготовителю, обращением в суд с иском о защите прав потребителя, представлением и защитой в суде прав и интересов потребителя, будут подлежать возмещению ответчиком.

Постановлением от 4 мая 2012 г. № 411 Совет Министров одобрил Национальную программу международного технического сотрудничества на 2012-2016 годы. Эта программа определяет национальные приоритеты в области международного сотрудничества, а также текущие и перспективные потребности Республики Беларусь в международной технической помощи. Частью данного документа является Перечень проектных предложений Национальной программы международного технического сотрудничества на 2012–2016 годы. В перечне содержатся два предложения, заявленные непосредственно негосударственными некоммерческими организациями: "Развитие эффективной системы паллиативной помощи детям в Республике Беларусь» (Общественная организация "Белорусский детский хоспис"); "Создание Волонтерского Банка Времени в Республике Беларусь» (Республиканская молодежная общественная организация "Лига добровольного труда молодежи"). Среди

приоритетных направлений Национальным центром законодательства и правовых исследований заявлено предложение "Совершенствование правового регулирования осуществления благотворительной деятельности в Республике Беларусь".

Постановлением правительства № 1785 от 30 декабря 2011 г. с 1 апреля 2012 года базовая величина была установлена в размере 100 000 рублей. В силу этого практически в три раза увеличились размеры государственных пошлин при подаче документов на регистрацию НКО, имущественных взносов, необходимых для создания и деятельности фондов и др.

29 марта 2012 г. утвержден Указ президента Республики Беларусь № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом». Он установил новый порядок формирования размера арендной платы: арендная плата перестала зависеть от базовой величины, было введено новое понятие «базовая арендная величина». Это затронуло интересы НКО, арендующих помещения государственной и коммунальной формы собственности. Размер арендной платы перестал зависеть от ставки базовой величины, однако это обернулось увеличением суммы арендной платы за помещения для НКО более чем в полтора раза. Льготы по арендной плате, как и прежде, устанавливаются для общественных объединений и фондов по перечню, утвержденному правительством, при этом законодательство не устанавливает критериев внесения НКО в этот перечень.

Продолжено развитие законодательства, регулирующего участие предпринимательских структур в принятии государственных решений. 20 марта 2012 года принято постановление правительства № 247, согласно которому проекты нормативных правовых актов по развитию предпринимательства в Беларуси должны проходить обязательное общественное обсуждение. Постановлением также утверждено Типовое положение об общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства. К сожалению, как и ранее, эти позитивные изменения не затрагивают иные направления деятельности гражданского общества.

9 июля 2012 года принят Закон Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Гражданский кодекс Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Беларусь и их отдельных положений по вопросам аренды, залога, создания и деятельности финансово-промышленных групп». Среди прочих изменений данным законом в новой редакции излагается статья 121 Гражданского кодекса, регулирующая создание ассоциаций. Принятие статьи в новой редакции положило конец существовавшей в законодательстве коллизии и урегулировало возможность объединения в рамках одной ассоциации коммерческих организаций и НКО.

Законом Республики Беларусь от 26 октября 2012 года № 431-3 внесены изменения и дополнения в Налоговый кодекс, вступающие в силу с 1 января 2013 года. Эти изменения расширили перечень получателей безвозмездной (спонсорской) помощи, освобождаемой от налога на прибыль, за счет включения в него Республиканской ассоциации инвалидов-колясочников, Белорусской ассоциации помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам, Белорусского общественного объединения ветеранов, Белорусского общественного объединения стомированных. В тоже время, несмотря на наличие в Постановлении Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 28 февраля 2011 г. № 251/6 «Об утверждении мероприятий по реализации положений Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4» нормы о необходимости признания утратившим силу Указа Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи» в третьем квартале 2011 г., данное положение законодательства осталось не реализованным до конца 2012 года.

Проекты законов, затрагивающие интересы НКО

В конце августа 2012 года был опубликован проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединениях». Разработка данного законопроекта осуществляется в соответствии с планом подготовки законопроектов на 2012 год. 31 июля 2012 года проект закона был внесен Советом министров в Палату представителей Национального собрания. Разработка законопроекта, как и многих других проектов законов в Беларуси, велась не публично, заинтересованные организации не имели возможности высказать свое мнение по концепции законопроекта на стадии ее разработки.

Проект предусматривает внесение в законодательство об общественных объединениях и политических партиях некоторых позитивных технических норм, например, из числа документов, необходимых для осуществления регистрации общественного объединения, исключается графическое изображение организационных структур, проект сокращает требования к числу учредителей, необходимых для регистрации некоторых местных общественных объединений (областных, районных, межрайонных).

Так, в соответствии с проектом закона для создания местного общественного объединения необходимо наличие не менее десяти учредителей от двух и более административно-территориальных единиц территории, на которую будет распространяться деятельность этого общественного объединения. Введение данной нормы в закон значительно упростит создание областных и районных общественных объединений, в то время как на данный момент необходимость наличия учредителей от большинства административно-территориальных единиц при отнесении к административно-территориальным единицам сельсоветов затрудняет создание местных объединений этого уровня.

При этом проект закона предусматривает, что количество учредителей для создания и деятельности отдельных видов общественных объединений может устанавливаться специальными законами о соответствующих видах общественных объединений. Эта норма чревата дискриминацией общественных объединений.

Согласно проекту закона в дефиниции общественного объединения изменена цель, для которой создаются общественные объединения: цель «совместная реализация гражданских, социальных, культурных и иных прав» предлагается заменить на цель «достижение общих целей, указанных в уставе». Очевидно, что такое изменение соответствует тенденции регистрации общественных объединений в стране, когда в большинстве своем регистрируются так называемые «клубы по интересам»: спортивные, танцевальные и иные подобные объединения.

Законопроект приравнивает отделения международных общественных объединений, созданных на территории иностранных государств, к общественным объединениям. Проект определяет также, что отделения создаются в форме республиканских объединений, в то время как действующий закон устанавливает, что такие отделения создаются и действуют в порядке, установленном для международных общественных объединений, созданных на территории Беларуси.

Проект закона также привносит новую норму о том, что общественное объединение может быть преобразовано в политическую партию. В принципе, действующее законодательство также не запрещает преобразование общественного объединения в политическую партию. Очевидно, что данная норма особо выделяется в проекте закона в связи дискуссией о возможном преобразовании в политическую партию общественного объединения «Белая

Русь», которая является главной массовой организацией граждан, выступающих в поддержку существующего в Беларуси политического режима.

В целом, несмотря на ряд позитивных норм по сравнению с действующим законодательством, проект закона не ориентирован на улучшение ситуации со свободой ассоциаций в стране и на введение положений, способствующих развитию общественных объединений, облегчению процесса их создания, регистрации и деятельности. 19 декабря 2012 года заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации Тамара Красовская сообщила, что в рамках подготовки первого чтения законопроекта идет проработка отдельных положений проекта со специалистами Министерства юстиции в целях обеспечения системности и комплексности правового регулирования соответствующих общественных отношений.

Центром правовой трансформации подготовлены и переданы в государственные органы, ответственные за разработку и принятие закона, [предложения](#) по его доработке в интересах белорусского гражданского общества.

По окончании кампании по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь пятого созыва Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов выступила с инициативой реформирования избирательного законодательства. Одним из направлений реформирования было обозначено увеличение роли республиканских общественных объединений с приданием им права выдвижения кандидатов в депутаты (в настоящее время это право принадлежит лишь политическим партиям, а роль общественных объединений ограничена возможностью выдвигать представителей в состав избирательных комиссий и наблюдателей). Однако сам документ, предложенный Центральной комиссией президенту как субъекту права законодательной инициативы, не был опубликован и недоступен общественности. Внесение проекта закона об изменении Избирательного кодекса запланировано на сентябрь 2013 года. Однако первые комментарии президента, касающиеся новеллы о наделении общественных объединений правом выдвижения кандидатов в депутаты, свидетельствуют, что это предложение, скорее всего, не войдет в итоговый текст законопроекта.

Регистрация НКО и отказы в регистрации

По сообщению Министерства юстиции, в 2012 году органами юстиции было зарегистрировано 111 новых общественных объединений (2 международных, 10 республиканских и 99 местных), 4 союза (ассоциации) общественных объединений, 22 фонда (2 международных и 20 местных). Зарегистрировано (или поставлено на учет) 27 новых организационных структур политических партий, 405 новых организационных структур профессиональных союзов, 1588 новых организационных структур иных общественных объединений. Эти показатели соответствуют среднему количеству новых НКО, ежегодно регистрируемых в Беларуси в последние годы.

По состоянию на 1 января 2013 года в Беларуси насчитывается 15 политических партий и 1021 партийная организационная структура, 37 профессиональных союзов и 22971 профсоюзная организационная структура, 2477 общественных объединений (в том числе 229 международных, 688 республиканских и 1560 местных). Зарегистрированы или поставлены на учет 38089 организационных структур общественных объединений. Зарегистрирован 31 союз (ассоциация) общественных объединений, 139 фондов (13 международных, 5 республиканских и 121 местный).

По направлениям деятельности в Беларуси насчитывается: 626 физкультурно-спортивных общественных объединений, 401 благотворительное общественное объединение, 248 молодежных общественных объединений, в том числе 29 детских, 220 просветительских, культурно-досуговых, воспитательных общественных объединений, 112 общественных объединений граждан, относящих себя к национальным меньшинствам, 85 общественных объединений инвалидов войны и труда, ветеранов, 84 научно-технических общественных объединения, 68 общественных объединений сторонников охраны природы, памятников истории, культуры, 49 творческих общественных объединений, 30 женских общественных объединений и другие.

14 февраля Министерство юстиции вынесло решение об отказе в государственной регистрации Партии Белорусская христианская демократия. Это уже шестой отказ в регистрации БХД, причем четвертый отказ в регистрации в качестве политической партии. Оргкомитет партии подал жалобу на решение Министерства юстиции в Верховный суд, однако она осталась без удовлетворения. Осенью 2012 года сторонники этой партии предприняли попытку легализации своей деятельности путем регистрации областных и минского городского общественных объединений, однако, и в этом случае ни одна из организаций не была зарегистрирована.

29 ноября Верховным судом Республики Беларусь в кассационной инстанции оставлено без изменений решение об отказе в регистрации Гродненской областной организации Партии БНФ, которая безуспешно пытается зарегистрироваться в течение последних нескольких лет. Суд не принял во внимание аргументы жалобы на отказ в регистрации о том, что у регистрирующего органа не было законных оснований для отказа в регистрации, все представленные для регистрации документы соответствуют требованиям законодательства, а предоставление запрошенных регистрирующим органом дополнительные сведения (в том числе перевода на русский язык списков руководящего органа и места работы членов организации) не предусмотрено законом.

Белорусская коммунистическая партия труда летом 2012 года получила от министерства юстиции уже четвертый отказ в регистрации. В дальнейшем организация пыталась обжаловать данное решение регистрирующего органа, однако в сентябре 2012 года Верховный суд признал решение об отказе в регистрации партии обоснованным. В Беларуси с 2000 года не регистрируются новые политические партии, несмотря на ежегодные попытки регистрации.

Практика отказов в регистрации по-прежнему активно применяется в отношении общественных объединений. При этом тревожной тенденцией является введение в практику в качестве основания для отказа в регистрации намерения общественного объединения осуществлять образовательную деятельность, что трактуется как нарушение. Кодекса Республики Беларусь об образовании (вступил в силу с 1 сентября 2011 года). Такое основание для отказа было применено в отношении Общественного объединения «Краёвае згуртаванне літвінаў», которое в 2012 году третий раз столкнулось с отказом в регистрации. Согласно уставу этой создаваемой организации, одним из методов деятельности планировалось осуществление тренингов. По мнению регистрирующего органа, любые тренинги относятся к образовательным программам для взрослых и могут осуществляться только лишь учреждениями образования. Эта позиция была подтверждена в решении Верховного суда по жалобе Общественного объединения «Краёвае згуртаванне літвінаў» на решение об отказе в регистрации. Таким образом, возникает угроза делегализации образовательной деятельности не только вновь создаваемых НКО, но и сотен уже существующих НКО, ставящих перед собой просветительские и образовательные задачи.

17 августа Министерством юстиции принято решение об отказе в регистрации

Международного творческого общественного объединения «КиноМост» в связи с нарушением условий создания международного общественного объединения и нарушением порядка оформления документов, подтверждающих наличие юридического адреса создаваемой организации.

В Беларуси законодательство устанавливает наиболее благоприятный режим для регистрации таких организационно-правовых форм некоммерческих организаций, как учреждения, ассоциации, а также потребительские кооперативы, которые регистрируются по заявительному принципу (регистрирующие органы осуществляют регистрацию на основании предоставления документов по установленному законодательством перечню, не проверяя их содержание). Однако до подачи документов на регистрацию учредители должны пройти стадию согласования наименования указанных организаций. В конце 2010 года в Республике Беларусь была начата практика выборочного согласования наименований учреждений (в некоторых случаях учредителям было отказано в согласовании более 40 представленных наименований), она была продолжена и в 2012 году. В частности, Минским городским исполнительным комитетом было принято решение об отказе в согласовании наименования Просветительского учреждения «Право на убеждения» в связи с тем, что в данном наименовании содержатся признаки общественного объединения (то есть иной организационно-правовой формы НКО), а использование представленного наименования противоречит общественным интересам, принципам гуманности и морали. В апреле 2012 года учредителем этого учреждения была предпринята попытка обжалования отказа регистрирующего органа в согласовании наименования. Однако, по мнению суда, отказ в согласовании наименования может быть обжалован исключительно в Министерство юстиции и не может быть оспорен в судебной инстанции (следовательно, в случае оказания препятствий в создании учреждения на стадии согласования наименования учредитель не может обжаловать данное неправомерное действие регистрирующего органа в суд). Просветительскому учреждению «Шегомедконсульт» из города Слонима удалось согласовать наименование и зарегистрироваться после обжалования многочисленных отказов в согласовании наименования в Министерстве юстиции.

На практике лица, желающие зарегистрировать учреждение, дискриминируются при согласовании наименований по сравнению с коммерческими организациями. При создании коммерческой организации название согласовывается в момент их обращения, в то время как согласование наименований учреждений осуществляется в значительно более длительный срок, который может достигать двух недель.

Одним из наиболее жестких конфликтов в связи с реализацией права на свободу ассоциаций стала попытка создания на горноперерабатывающем предприятии «Гранит» в городе Микашевичи первичной организационной структуры Белорусского независимого профсоюза. В конце декабря 2011 года более 200 рабочих «Гранита» вышли из действующей на предприятии организации контролируемой государством Белорусской федерации профсоюзов и заявили о намерении создать ячейку Белорусского независимого профсоюза. Для получения регистрации в качестве первичной профсоюзной организации им было необходимо получить юридический адрес, однако администрация предприятия не только не предоставила помещения, но и уволила лидеров профсоюзной организации (в дальнейшем суд признал эти увольнения законными).

Председатель профсоюзной ячейки Свободного профсоюза Белорусского на Бобруйском заводе тракторных деталей и агрегатов Михаил Ковальков заявил о давлении со стороны администрации предприятия. В частности, по инициативе нанимателя подан иск в хозяйственный суд о досрочном расторжении договора безвозмездного пользования предоставленным помещением, что может повлечь за собой ликвидацию профсоюзной ячейки.

Ответственность за деятельность незарегистрированных организаций

В 2012 году продолжилась практика вынесения предупреждений о возможном привлечении к уголовной ответственности по статье 193¹ Уголовного кодекса «Незаконная организация деятельности общественного объединения, религиозной организации или фонда либо участие в их деятельности». Основной мишенью для предупреждений стали члены незарегистрированных религиозных общин, а предупреждения выносились как со стороны прокуратуры, так и со стороны КГБ. Обжалование в суд подобных предупреждений не принесло успеха.

В частности, 18 ноября КГБ предупредило о возможном привлечении к уголовной ответственности по статье 193¹ Уголовного кодекса члена партии Белорусская христианская демократия из города Осиповичи Алексея Тюлькова. В Могилеве 22 октября активист этой партии Олег Аксенов был предупрежден об уголовной ответственности за деятельность в рамках незарегистрированной партии, а также поставлен на профилактический учет в КГБ. Обжалование действий местного КГБ в вышестоящие инстанции и в суд не привели к успеху.

16 мая управление Следственного комитета Беларуси по городу Минску сообщило о возбуждении уголовного дела по части 2 статьи 193 Уголовного кодекса (организация либо руководство общественным объединением, религиозной организацией, посягающими на личность, права и обязанности граждан) в отношении Олега Карповича. "Следствием установлено, что Карпович в 2010 году организовал и возглавил общественное объединение, названное им "Автономные национал-большевики" (АНБ), деятельность которого была сопряжена с насилием над гражданами, причинением им телесных повреждений, открытым хищением их личных вещей и денежных средств. Государственная регистрация "АНБ" в установленном порядке не была пройдена. Подозреваемый с момента создания организации до февраля текущего года выполнял организационно-распорядительные функции, управляя деятельностью членов "АНБ" на территории столицы и других регионов, используя ресурсы сети Интернет, а также посредством личных встреч, бесед и собраний участников объединения. Он организовал ряд акций, на которых вместе с подчиненными оказал насильственные действия в отношении представителей молодежных субкультур, неформальных движений и сексуальных меньшинств, других граждан", - сказал представитель Следственного комитета А.Герасимов. В дальнейшем Карпович по совокупности совершенных преступлений (включая и деяния, предусмотренные частью 2 статьи 193) был осужден к трем годам лишения свободы. Это дело стало вторым случаем возбуждения уголовного дела по статье 193 Уголовного кодекса и первым случаем осуждения человека по данной статье (в отличие от статьи 193¹, состав преступления по статье 193 предусматривает ответственность только за те деяния в составе общественного объединения, которые сопряжены с насилием либо с иными посягательствами на права, свободы и законные интересы граждан).

Новый способ давления на незарегистрированные организации был применен в городе Барановичи в отношении Николая Черноуса, лидера создаваемого общественного объединения украинцев «Кобзарь», которому в 2011 году было отказано в регистрации. 10 февраля 2012 года суд города Барановичи признал его виновным в совершении правонарушения по статье 23.39 КоАП «Самоуправство». Суд признал правонарушением то, что свои заявления в горисполком о выделении украинской диаспоре помещения для регистрации общественного объединения «Кобзарь» Николай Черноус подписывал как председатель организации, которым он был избран на учредительном собрании. Позднее, однако, данное решение суда первой инстанции было отменено Брестским областным судом на основании процессуальных нарушений.

Письменные предупреждения, ликвидации и приостановление деятельности НКО

В 2012 году Минским городским судом было рассмотрено дело о ликвидации Молодежного общественного объединения «Фокус-группа» (исковое заявление о ликвидации было подано Управлением юстиции Мингорисполкома – регистрирующим органом). Однако Минский городской суд предоставил двухмесячную отсрочку ликвидации объединения для устранения нарушений законодательства. Вследствие невыполнения действий, указанных в решении об отсрочке ликвидации, организация была ликвидирована.

16 мая Верховный суд оставил без изменений решение Министерства юстиции о вынесении предупреждения общественному объединению «Христианская деловая инициатива». Это общественное объединение возглавляет сопредседатель создаваемой партии Белорусская христианская демократия Георгий Дмитрук. Одним из поводов для предупреждения стало то, что бланк организации не соответствует официальным стандартам делопроизводства, а так же непредставление организацией ежегодного отчета о своей деятельности в 2011 году.

9 октября 2012 года хозяйственным судом города Минска было вынесено решение о ликвидации Информационно-просветительского учреждения «Платформа», которое занималось защитой прав заключенных и мониторингом пенитенциарной системы. Налоговая инспекция просила ликвидировать организацию из-за того, что та нарушила срок подачи налогового отчета и не сообщила об изменении места нахождения. Со своей стороны, директор «Платформы» Андрей Бондаренко утверждал, что данные претензии не обоснованы, например, налоговые декларации подавались своевременно, однако в налоговой инспекции они «терялись». Государственные органы проявляли повышенное внимание к организации на протяжении июня-сентября текущего года. 21 июня директора организации Андрея Бондаренко вызвали в прокуратуру Минска, где ему было вынесено предупреждение за дискредитацию Республики Беларусь (ст. 369¹УК). Поводом для предупреждения послужило обращение учреждения в Международную федерацию хоккея с призывом не проводить Чемпионат мира по хоккею в 2014 г. на территории Республики Беларусь, если не будут освобождены все политические заключенные и не прекратятся репрессии в отношении активистов гражданского сообщества. В июле организация была привлечена к административной ответственности за якобы несвоевременную подачу декларации по налогу на прибыль (некоммерческие организации в отсутствие объекта налогообложения декларацию по налогу на прибыль представлять согласно законодательству не обязаны). В августе на организацию был наложен штраф за несообщение налоговому органу об изменении места нахождения (руководство организации в свою очередь утверждает, что организация место нахождения не меняла и находится по старому адресу). 13 ноября 2012 Хозяйственный суд города Минска рассмотрел апелляционную жалобу на решение о ликвидации Информационно-просветительского учреждения «Платформа» в отсутствие представителей организации и оставил ее без удовлетворения. Активисты ликвидированной НКО планируют продолжить программную деятельность в рамках уже зарегистрированного нового учреждения «Платформ инновейшн».

В декабре 2012 года Верховным судом по иску Министерства юстиции было вынесено решение о приостановлении деятельности Республиканского общественного объединения «Добрая воля» сроком на два месяца. Основанием для приостановления деятельности суд посчитал использование организацией незарегистрированной символики (рисунок на конверте), недостатки в оформлении бланка для писем и иные подобные нарушения.

Воспрепятствования деятельности НПО

В течение февраля 2012 года в государственных средствах массовой информации была проведена пропагандистская кампания против независимых НКО и их лидеров. Помимо материалов против лидера правозащитного центра «Вясна» Алеся Бяляцкого, власти сделали мишенью для нападок Белорусскую ассоциацию журналистов и ее лидера Жанну Литвину.

Расторжения договоров аренды накануне мероприятий некоммерческих организаций с целью их срыва становится в последние несколько лет практикой в Республике Беларусь.

В рассматриваемый период было отказано в аренде помещений для проведения нескольких мероприятий, инициированных некоммерческими организациями и гражданскими активистами, как в городе Минске, так и в региональных городах. Так, в мае накануне мероприятия Минским Международным образовательным центром им. Йоханнеса Рау, одним из учредителей которого выступает Минский городской исполнительный комитет, было отказано в аренде помещения для проведения Конгресса неправительственных организаций, организованном Ассамблеей неправительственных демократических организаций Беларуси. В связи с этим Ассамблея была вынуждена отложить проведение Конгресса, проведя его 16-17 июня в ином помещении.

20 мая Республиканское правозащитно-просветительское общественное объединение «Движение «За Свободу» отмечало 5-летие со дня своего основания. На территории одной из баз отдыха под Минском в уик-энд должна была пройти специальная встреча. Однако за три дня до мероприятия администрация базы отдыха в одностороннем порядке расторгла договор.

25 июня директором открытой культурной площадки «Арт Сядзіба» было получено письмо от собственника помещения о досрочном расторжении договора аренды. Организация по инициативе арендодателя была вынуждена покинуть помещение в здании завода «Горизонт». В конце сентября организация объявила о том, что ее заключен договор аренды нового помещения. Однако 27 сентября, за день до открытия новой площадки, по инициативе Министерства по чрезвычайным ситуациям помещение было опечатано, а арендодатель инициировал разрыв уже заключенного договора аренды. 6 декабря аналогичное расторжение договора аренды накануне открытия нового помещения «Арт Сядзібы» повторилось снова.

Тем не менее, 18 мая удалось провести свой съезд в Минске Белорусской ассоциации журналистов. 18 марта состоялся съезд Белорусской социал-демократической партии (Громада), а 31 марта свой съезд провела Объединенная гражданская партия.

Не оправдались опасения о выселении из офиса Белорусского славянского комитета: минский офис этой организации был опечатан сотрудниками Минского хозяйственного суда, однако в дальнейшем претензии были сняты и выселение приостановлено. В январе министерством юстиции зарегистрированы новые юридические адреса Партии БНФ и Общественного объединения БНФ «Адраджэнне» по ул. Чернышевского, 3. В марте Главное управление юстиции Мингорисполкома осуществило регистрацию изменения места нахождения минских городских структур этих объединений. 26 июля 2011 года Партия БНФ была официально выселена из своего центрального офиса по проспекту Машерова, 8, который арендовала с 1992 года. Инициатором выселения стало ЖРЭО Советского района Минска, которое объяснило нежелание продлевать аренду необходимостью дальнейшего использования помещения «для собственных нужд».

27 июня в офис, который арендует непризнанный властями Союз поляков, с постановлением на обыск пришли следователь и трое омонцов. В постановлении было указано, что в помещении может находиться литература, в которой содержатся антигосударственные призывы. Указанное

помещение официально арендует председатель Совета СПБ Анжей Почобут, на тот момент находящийся в следственном изоляторе по обвинению в "клевете на президента Беларуси". В качестве материалов обвинения в деле фигурировали материалы, размещенные журналистом в своем блоге. 8 февраля сотрудники милиции в масках, выбив окна, ворвались в дом, где уже много лет по средам проводятся встречи незарегистрированного «Литвинского клуба». Были задержаны 32 участника мероприятия, среди которых - 2 несовершеннолетних, и доставлены в РУВД Московского района Минска.

Продолжилось давление на Правозащитный центр «Вясна», лидер которого Алесь Бяляцкий находится в заключении по приговору суда за неуплату налогов с сумм, поступающих в качестве пожертвований для осуществления правозащитной деятельности и помощи жертвам политических репрессий.. В 2012 году была осуществлена опись имущества в офисе организации, который является личной собственностью Бяляцкого и подлежит конфискации по решению суда. Несмотря на то, что заключение Алеся Бяляцкого служит предметом жесткой критики со стороны правозащитного сообщества, власти конфисковали офис Правозащитного центра «Вясна», на который распространился уголовный приговор о конфискации имущества осужденного правозащитника. Судебные исполнители опечатали помещение организации.

В апреле самому руководителю Правозащитного центра «Вясна» Алесю Бяляцкому было отказано в удовлетворении надзорной жалобы. 29 марта суд Первомайского района Минска по гражданскому иску налоговой инспекции Первомайского района дополнительно взыскал с Алеся Бяляцкого более 140 миллионов рублей пени - за несвоевременную уплату суммы задолженности. При этом погашенная в январе сумма согласно приговору уже была проиндексирована с учетом инфляции, после чего увеличилась более чем вдвое. Ни коллеги Алеся Бяляцкого, ни его семья об этом судебный процесс ничего не знали. Ни адвокат, ни сам политзаключенный при рассмотрении гражданского дела в суде не присутствовали.

В период парламентских выборов были зафиксированы случаи конфискации печатных материалов инициатив «Правозащитники за свободные выборы» и «За справедливые выборы», а так же задержания наблюдателей и аресты агитаторов за бойкот выборов. 30-31 августа были задержаны активисты – администраторы Интернет-сообществ в социальных сетях «Надоел нам этот Лукашенко». «Ляпис Трубецкой – бесплатный концерт в Минске» Роман Протасевич, Андрей Ткачев, Олег Шморук и др., в квартирах некоторых из них был произведен обыск. 6 сентября в Бресте на квартирах у четырех анархистов были произведены обыски, основанием для которых стал муляж взрывного устройства, найденного еще 8 февраля текущего года. Результатом обыска стала конфискация системных блоков и переносных носителей памяти, а также вызов на допрос в КГБ

Положительным фактом в рассматриваемый период явилась отмена штрафных санкций за непредставление налоговой декларации учреждению «Могилевский молодежный центр». Руководитель учреждения «Могилевский молодежный центр» был привлечен к административной ответственности за непредставление налоговой декларации в нарушение статьи 63 Налогового кодекса Республики Беларусь, устанавливающей, что налоговые декларации предоставляются плательщиками при наличии объектов налогообложения. Организация обжаловала незаконные финансовые претензии налоговой инспекции, и ее жалоба была удовлетворена.

В Беларуси продолжается практика государственной целевой поддержки общественных объединений, создаваемых по инициативе власти и поддерживающих существующий политический режим. Эта практика носит ярко выраженный дискриминационный характер по отношению к абсолютному большинству НКО, которые лишены возможности на равных

условиях претендовать на получение государственного финансирования в рамках открытых конкурсов. В частности, Общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи» пользуется беспрецедентной финансовой и иной поддержкой со стороны власти, при этом поддержка предоставляется на неконкурсной основе. Указом президента Республики Беларусь от 17 декабря 2012 г. № 559 «О некоторых вопросах государственной поддержки общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи» установлено, что члены общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи», избранные в его руководящие органы, включаются в состав коллегий Министерства информации, Министерства культуры, Министерства образования, Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Министерства спорта и туризма, Министерства труда и социальной защиты. Указ также предусматривает финансирование расходов общественного объединения на 2013 год, в том числе осуществление текущего содержания территориальных комитетов ОО «БРСМ» за счет средств соответствующих местных бюджетов (ранее финансирование осуществлялось за счет республиканского бюджета Беларуси). Характерно, что как и ранее, некоторые положения указа относительно финансирования не подлежат опубликованию, а предназначены для служебного пользования.

Ограничение возможностей для международных контактов

В 2012 году власти Беларуси инициировали введение системы запретов на выезд с территории Беларуси оппозиционных политиков и деятелей гражданского общества. В частности, запрещено покидать территорию страны председателю Белорусского хельсинкского комитета Олегу Гулаку, председателю Белорусской ассоциации журналистов Жанне Литвиной, заместителю председателя ликвидированного в 2003 году но продолжающего свою деятельность Правозащитного центра «Вясна» Валентину Стефановичу, руководителю правозащитной организации «Платформа» Андрею Бондаренко. 12 июля был запрещен выезд за границу одному из сокоординаторов внутреннего наблюдения за выборами Виктору Корнеевко, который направлялся в Вену для участия в конференции по вопросам избирательного законодательства (позднее выяснилось, что основанием для отказа в выезде послужила «ошибка в компьютерной базе»). В ходе избирательной кампании неоднократно сообщалось о невыдаче виз на въезд в Беларусь представителями иностранных организаций, в том числе наблюдателям миссии БДИПЧ ОБСЕ. При этом в период июль-сентябрь нескольким гражданским активистам, которые практически в течение полугода были невыездными из Республики Беларусь, был разрешен выезд с территории страны, в том числе руководителю Белорусской ассоциации журналистов Жанне Литвиной, руководителю Белорусского Хельсинкского комитета Олегу Гулаку, заместителю председателя Правозащитного центра «Вясна» Валентину Сефановичу, редактору газеты «Наша нива» Сергею Дынько. Как и в случае с Виктором Корнеевко, в большинстве случаев в ходе разбирательства выяснялось, что указанные персоны были внесены в списки невыездных ошибочно в результате «сбоев и ошибок в компьютерной базе данных».

В этой связи особо выделяется случай директора зарегистрированного в Литве Белорусского института стратегических исследований Алексея Пикулика, у которого в апреле был изъят паспорт: основанием для изъятия послужило подозрение в «фальшивом паспорте», однако его проверка продолжалась свыше трех месяцев, что лишало политолога возможности преподавания в университете Санкт-Петербурга (Россия). Алексей Пикулик был подвергнут административному аресту по обвинению в мелком хулиганстве, на основании лжесвидетельствования сотрудников милиции и очевидно неправоудного решения суда.

Повышенное внимание налоговой инспекции к руководителям НКО

В сентябре 2012 года активизировалась деятельность налоговой инспекции по проверке уплаты налогов в отношении лидеров ряда правозащитных НКО. Налоговая инспекция Советского района Гомеля потребовала от представителя организации «Правовая инициатива» Леонида Судаленко декларацию о доходах за пять лет. Также декларацию о доходах и имуществе запросили у его жены и сына, который сейчас служит в армии. Налоговой проверке подвергнуты представители руководства Белорусского хельсинкского комитета, Белорусского института стратегических исследований, Международного консорциума «ЕвроБеларусь», Общественного объединения «Экодом» и иных организаций.

21 сентября налоговая инспекция потребовала от члена совета Правозащитного центра «Вясна», президента Белорусского Дома прав человека Татьяны Ревяко отчет о доходах и имуществе за период с 2004 по 2010 год. Проверка доходов не обнаружила в представленных Татьяной Ревяко документах нарушений, связанных с сокрытием доходов. Однако в ходе проверки выяснилось, что в налоговый орган переданы данные из уголовного дела руководителя правозащитного центра «Весна» Алеся Беляцкого. Татьяна Ревяко дважды (20 и 27 ноября 2012 года) была опрошена относительно сумм, которые фигурируют в уголовном деле Алеся Беляцкого, и которые правозащитник якобы ей перечислял. Татьяне Ревяко было предложено ответить на вопросы, касающиеся наличия счетов в литовском банке, целей их открытия, характера переводов на них средств. Налоговая инспекция сообщила, что будет проводить проверку по полученной из дела Беляцкого информации, по результатам которой будет принято решение, будут ли средства, которые якобы были перечислены Татьяне Ревяко, зачтены как ее личный доход, который не был задекларирован и с которого не уплачены налоги. Налоговые проверки так же осуществлялись в отношении руководителя организации «Правовая помощь населению» Олега Волчека.