

Председателю
Солигорского районного Совета депутатов
Клишевич Лидии Анатольевне
ул.Козлова, 35-203
223710, г.Солигорск

Гражданина Республики Беларусь
Шило Ивана Владимировича
ул. _____
223710, г.Солигорск
Минская обл.

О несоответствии решения Солигорского районного исполнительного комитета № 427 «Об определении мест проведения массовых мероприятий в Солигорском районе» от 27.02.2015г. международным обязательствам Республики Беларусь и стандартам прав человека.

Согласно Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства, что определяет содержание политических, экономических, социальных и правовых отношений, устанавливаемых и охраняемых Конституцией.

Признание человека и его достоинства, равных и неотъемлемых прав служит основой свободы, справедливости и всеобщего мира. Это нашло закрепление во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах (далее – Пакт).

В Конституции определены и такие ценности, как демократическое социальное правовое государство, демократия, верховенство права, справедливость и равенство, парламентаризм, конституционная экономика, которые находятся в системной взаимосвязи и требуют обеспечения необходимого баланса в процессе демократического развития общества и государства.

Объявляя себя демократическим правовым государством (часть первая статьи 1 Конституции), Республика Беларусь должна следовать добровольно принятым на себя в рамках международных соглашений обязательствам, что подтверждается положениями Венской конвенции о праве международных договоров, в силу которых каждое государство обладает правоспособностью заключать договоры, обязательность которых для него невозможна без выражения соответствующего согласия (статьи 6 и 11), каждый договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно исполняться (статья 26), при этом участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора (статья 27).

В статье 8 Конституции закреплено положение, согласно которому Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства.

Республикой Беларусь 05 октября 1973 года ратифицирован и вступил для нее 23 марта 1976 года в силу Пакт.

Статья 19 Пакта гарантирует каждому человеку право на свободное выражение своего мнения. Пользование этим правом может быть ограничено законом и являться необходимым для уважения прав и репутации других лиц, для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения.

Статья 21 Пакта признает право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Статья 23 Конституции Республики Беларусь допускает общее ограничение прав и свобод личности, только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Приостановлено осуществление конституционных прав и свобод личности может быть только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, определенных Конституцией и законом (статья 63 Конституции).

Статья 9 Закона Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» допускает проведение массового мероприятия в любых пригодных для этой цели местах и содержит ряд ограничений.

Согласно пункту 1.1 решения от 27.02.2015г. Солигорского районного исполнительного комитета №427 «Об определении мест проведения массовых мероприятий в Солигорском районе» (далее – Решение) в городе Солигорске определено одно, за высоким забором, пригодное для проведения массовых мероприятия место, стадион «Строитель», стадион «Случь» расположенный в городском поселке Старобин Солигорского района, а также очень короткая часть правой стороны улицы Ленина г.Солигорска , п.1.2 Решения, для демонстраций и уличных шествий.

Для правового государства характерна свобода личности: дозволено все, что не запрещено законом.

Реализация прав граждан на свободное выражение мнения и на мирные собрания – важнейшее политическое право.

Согласно статье 33 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» Международные договоры Республики Беларусь подлежат добросовестному исполнению Республикой Беларусь в соответствии с международным правом. Нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) внутригосударственного нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора.

Статья 20 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» гласит:

«Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства Республики Беларусь.

Нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) внутригосударственного нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора».

Таким образом, Пакт является частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства и подлежит непосредственному применению.

В соответствии со статьей 71 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» в случае коллизии между нормативными правовыми актами субъекты правоотношений обязаны руководствоваться нормой акта, обладающего более высокой юридической силой.

Таким образом, в случае коллизии между нормативно правовым актом органа местного управления и самоуправления и Пактом необходимо руководствоваться нормой Пакта, как обладающего более высокой юридической силой.

В соответствии с Пактом для наблюдения и контроля за выполнением обязательств, принятых на себя государствами - участниками данного международного договора (статьи 28, 40 и 41) образован Комитет по правам человека.

Согласно Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах государство - участник Пакта, которое становится участником указанного Протокола (ратифицирован Республикой Беларусь 10 января 1992 года и вступил для нее в силу 30 декабря 1992 года), признает компетенцию Комитета по правам человека принимать и рассматривать письменные сообщения от подлежащих его юрисдикции лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения данным государством-участником какого-либо из прав, изложенных в Пакте.

Так, решениями Комитета ООН по правам человека Витебск (сообщение № 1604/2007 Залесская против Беларуси, сообщение №1772/2008 Белязика против Беларуси, Сообщение №1830/2008 Пивонос против Беларуси, сообщение №1808/2008 Коваленко против Беларуси, сообщение №1867/2009, №1936/2010, №1975/2010, №1277/2010, №1978/2010, №1979/2010, №1980/2010, №1981/2010, №2010/2010 Левинов против Беларуси, сообщение №2030/2011 Поляков против Беларуси) Республика Беларусь при аналогичных обстоятельствах признана нарушителем прав граждан на свободу выражения мнения и на мирные собрания. Комитет указал, что

Республике Беларусь следует принять меры, чтобы подобные нарушения не повторялись в будущем.

В решении Комитета ООН по правам человека от 17 июля 2014 года (Поляков против Беларуси) прямо указано, что обременительные требования о необходимости заключать договора с тремя отдельными органами делает иллюзорным право на мирные собрания, что свидетельствует о нарушении Республикой Беларусь статьи 21 Пакта.

Важнейшими составляющими основ конституционного строя и в то же время фундаментальными конституционными ценностями являются права и свободы человека. Гарантии их реализации и обеспечения представляют собой важнейшую конституционную цель, а также обязанность государства.

В связи с этим государственные органы и должностные лица должны принимать все необходимые меры по созданию надлежащих условий для их развития на современном этапе.

Проведя анализ соответствия решения Солигорского районного исполнительного комитета № 427 «Об определении мест проведения массовых мероприятий в Солигорском районе» от 27.02.2015г. международным обязательствам Республики Беларусь и стандартам прав человека пришел к выводу о его несоответствии международным обязательствам Республики Беларусь и стандартам прав человека.

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

4 января 2010 г. № 108-3

О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь

Статья 59. Обеспечение законности

1. Решения Советов, исполнительных и распорядительных органов, распоряжения их руководителей, а также решения органов территориального общественного самоуправления, местных референдумов, местных собраний должны соответствовать законодательству.

2. Проекты и принятые нормативные правовые акты Советов и исполнительных и распорядительных органов подлежат обязательной юридической экспертизе в порядке, установленном законодательством.

3. Решения Советов, не соответствующие законодательству, отменяются вышестоящими Советами, Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь, а также приостанавливаются Президентом Республики Беларусь. В случае приостановления решения Совета Президент Республики Беларусь вносит представление об отмене этого решения в Совет, вышестоящий по отношению к Совету, решение которого приостановлено, или в Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Распоряжения председателей Советов, не соответствующие законодательству, отменяются соответствующими или вышестоящими Советами, а также приостанавливаются Президентом Республики Беларусь. В случае приостановления распоряжения председателя Совета Президент Республики Беларусь вносит представление об отмене этого распоряжения в

соответствующий Совет или Совет, вышестоящий по отношению к Совету, распоряжение председателя которого приостановлено.

4. Решения исполкомов, не соответствующие законодательству, отменяются соответствующими Советами, вышестоящими исполкомами, Президентом Республики Беларусь.

Решения местных администраций, не соответствующие законодательству, отменяются вышестоящими исполкомами, Президентом Республики Беларусь.

Распоряжения председателей исполкомов, не соответствующие законодательству, отменяются соответствующими Советами, вышестоящими исполкомами, председателями вышестоящих исполкомов, Президентом Республики Беларусь.

Распоряжения глав местных администраций, не соответствующие законодательству, отменяются вышестоящими исполкомами, председателями вышестоящих исполкомов, Президентом Республики Беларусь.

5. Решения органов территориального общественного самоуправления, не соответствующие законодательству, положениям (уставам) этих органов территориального общественного самоуправления, решениям местного собрания, отменяются местным собранием, соответствующим Советом.

6. Решения Советов, исполнительных и распорядительных органов, ограничивающие или нарушающие права, свободы и законные интересы граждан, а также в иных предусмотренных законодательством случаях могут быть обжалованы в суд в соответствии с гражданским процессуальным или хозяйственным процессуальным законодательством.

7. Советы вправе в установленном порядке обращаться в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав либо охраняемых законом интересов в целях обеспечения свободного осуществления ими своих полномочий, предусмотренных настоящим Законом и другими актами законодательства.

Статья 35. Инициатива граждан по принятию решений Совета

1. Граждане имеют право по вопросам местного значения в установленном порядке вносить в Совет проекты решений или мотивированные предложения о необходимости принятия, изменения, дополнения, толкования, приостановления действия, признания утратившими силу, отмены решений Совета либо их отдельных положений.

2. Проекты решений по вопросам местного значения, внесенные гражданами в Совет, подлежат обязательному рассмотрению на сессии Совета с участием представителей граждан, а результаты рассмотрения – опубликованию в местных средствах массовой информации.

На основании изложенного, руководствуясь Международным пактом о гражданских и политических правах, решениями Комитета ООН по правам человека (сообщение № 1604/2007 Залесская против Беларуси, сообщение №1772/2008 Белязека против Беларуси, Сообщение №1830/2008 Пивонос

против Беларуси, сообщение №1808/2008 Коваленко против Беларуси, сообщение №1867/2009, №1936/2010, №1975/2010, №1277/2010, №1978/2010, №1979/2010, №1980/2010, №1981/2010, №2010/2010 Левинов против Беларуси, сообщение №2030/2011 Поляков против Беларуси), Конституцией Республики Беларусь, действующего законодательства Республики Беларусь,

ПРОШУ:

1. Внести на сессию Солигорского районного Совета депутатов предложенный проект решения об отмене решения Солигорского районного исполнительного комитета № 427 «Об определении мест проведения массовых мероприятий в Солигорском районе» от 27.02.2015г. в Солигорском районе, как не соответствующее Международному пакту о гражданских и политических правах, который является частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства и подлежит непосредственному применению.

2. Предоставить мне возможность присутствовать на заседании Солигорского районного Совета депутатов при рассмотрении моего проекта решения заранее уведомив меня о дате, месте и времени заседания Совета.

3. Проинформировать меня о принятом решении.

Приложение:

1. Анализ соответствия решения Солигорского районного исполнительного комитета №427 «Об определении мест проведения массовых мероприятий в Солигорском районе» от 27.02.2015г.

2. Проект решения для рассмотрения на Солигорском районном Совете депутатов.

3. Копия требований к письменным ответам на письменные обращения из действующего законодательства.

11. 01. 2016 года

И.В. Шило